

ДОКЛАД ДИРЕКТОРА АССОЦИАЦИИ

На общем собрании членов АСРО «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада»
(заочная форма)
18 декабря 2024 года

Уважаемые коллеги, друзья!

Прошедший, вернее уходящий, 2024 год не отмечен какими-то знаковыми событиями, существенно облегчающими жизнь изыскателей, хотя возможности такие были и остаются. Инициативы были со стороны как раз нашей саморегулируемой организации, которые, к сожалению, до сих пор «бродят по углам» Национального объединения проектировщиков и изыскателей (НОПРИЗ). Реализация инициатив позволила бы повысить качество строительства в целом, поднять авторитет изыскателей, расширить их фронт работы и реализовать общественный интерес как саморегулируемых организаций, так и их членов. На сути данных предложений и результатах работы я остановлюсь подробно чуть позже. Вначале отметим следующее.

1. На июльском собрании 2024 года мы утвердили новое «Положение о членстве...», где внесли существенное изменение, в полной мере соответствующее требованиям Градостроительного кодекса РФ и облегчающее как профессиональную деятельность, так и пребывание изыскательских организаций в саморегулируемой организации. Это принципиально! Дело в том, что политика государственных структур, органов управления НОПРИЗ остается неизменной на протяжении 25 лет, и смысл которой сводится к усилению требований к изыскательским организациям в плане членства в СРО. Решение проблемы повышения качества изысканий связывается с созданием института специалистов по организации работ (главных инженеров), персонально отвечающих за все этапы выполнения инженерных изысканий.

На это направлено и Постановление Правительства № 338, где установлены минимальные требования к членам СРО, выполняющим изыскания (проектирование, строительство) особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов атомной энергетики. Это ремейк аналогичного Постановления № 551, где в новом Постановлении увеличено число специалистов по организации работ до 5, причем все они должны подтвердить квалификацию (сдать соответствующие экзамены) в ЦОК (Центр оценки квалификации).

Нет сомнения, что повышение ответственности организаторов производства действительно может привести к повышению качества выполнения изысканий, однако для реализации данной плодотворной мысли должны быть созданы условия, которых нет. В частности, интернет забит предложениями по стопроцентному прохождению экзамена в ЦОК, но за деньги! Предлагают и за сутки внести специалистов в реестр НОПРИЗ, причем с прохождением ЦОК. Вызывает сомнение и содержание вопросов экзамена в ЦОК, которые явно не проходили проверку на валидность (пригодность, обоснованность, законность) – царит хаос, бессистемность и упрощение. Вопросы, впрочем, как и практическое задание, ориентированы не на выявление компетенций руководителя, а на знание допусков и отдельных положений законодательства в сфере изысканий, более потребных исполнителю работ. Составление тестовых заданий упрощено до безобразия – буквально «выдраны» отдельные определения, допуски. Наконец, растущие как грибы после дождя, ЦОКи в сфере проектирования и изысканий, общим числом более 186 на 223 саморегулируемые организации (почти ЦОК на СРО), явно превысили число разумные нормы и вынуждены выживать за счет снижения требований к испытуемым. Фактов не сдачи экзамена минимальное число, деньги вложены в ЦОК немалые, а толку нет. Планируемая прибыть от ЦОК оказалась не состоятельной. Отсюда и повышенные требования к числу специалистов. Заметим, что в Национальном объединении кадастровых инженеров лишь один центр приема экзамена и 17 филиалов по всей стране

(работают по графику). А число кадастровых инженеров сопоставимо с числом организаторов в сфере изысканий.

2. Вторая «фишка», берущая свое начало прямо из НОПРИЗ – рейтингование, пока добровольное. Само по себе это явление не новое, и, опять же, в хорошем исполнении и честной среде, может принести пользу. Однако. Два года назад председатель Комитета по саморегулированию господин Капинус Н. докладывая первые результаты создания системы рейтингования, упомянул, что учли семь или восемь факторов, а еще будут учитывать столько же. Казалось бы, чем больше показателей деятельности изыскательской организации учесть, тем надежнее рейтинг. С точки зрения науки, теории вероятностей все далеко так не однозначно. Действительно, рейтинг, как совокупность отдельных случайных факторов, существенно влияющих на качество работы организации (не важно какой, изыскательской, проектной, строительной), может быть правдоподобным, если каждому фактору будет придан вес, учитывающий значимость данного фактора. Сумма весов должна быть равна единице. Так, если учитывать только основные равнозначные показатели для организации, например: 1) растущая год от года прибыль; 2) наличие собственных приборов (инструментов) и современных методик выполнения работ; 3) положительный опыт работы не менее 5 лет в отрасли, сдача работы в установленные сроки и хорошим качеством; 4) наличие квалифицированных работников со стажем не менее 10 лет – не менее половины от общего числа; 5) собственные служебные помещения и аккредитованные лаборатории; то вес каждого фактора будет равен 0.20. Далее, можно добавить факторы с более низким весом (по 0.1), например, членство в СРО, наличие специалистов в реестре Национального объединения. Тогда надо снижать веса основных показателей до 0.16 каждого, чтобы сумма весов была равна единице. Заметим, что установление веса для каждого фактора событие случайное, как и наличие у организации тех или иных факторов. Определение весов случайных событий задача сложная, под силу опытным научным, профессиональным кадрам. Тем не менее, это верный путь, требующий как практических действий (проверка на практике), так и выбор факторов и их весов (значимости). Но в любом случае величайшим невежеством будет все факторы признать независимыми и равнозначными.

3. Почти 5 лет назад директор нашей Ассоциации, Тарелкин Е. П. (то бишь я), обратился к резиденту НОПРИЗ Посохину М. М. с предложением начать работу по существенному повышению значимости и численности изыскательских организаций, что привело бы и к повышению качества строительства. Дело в том, что законодательство в сфере строительства предписывает застройщикам (техническим заказчикам), выполняющим строительство особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов атомной энергетики, быть членами СРО в сфере изысканий. Пояснения приведены в приложении 1 к докладу. Реакции никакой со стороны Посохина М. М. не последовало. Обратились уже к новому Президенту Шамузафарову А. Ш., ничего, снова обратились... Прошло полтора года, а действий нет. Сто раз прав К. Маркс, когда в качестве основного зла человечества он выделил невежество. НОПРИЗ исповедует принципы г-на Беликова из чеховского «Человек в футляре»: «Как бы чего из этого не вышло».

4. Роль аппарата НОПРИЗ в управлении саморегулируемыми организациями растет год от года, при этом, по уставу НОПРИЗ, аппарат не является органом управления. Тем не менее аппарат выступает с предложениями (они все реализуются), он распределяет средств на приоритетные направления, дает указания председателям комитетов НОПРИЗ, а также саморегулируемым организациям, отчитывается за деятельность Совета НОПРИЗ, анализирует сайты саморегулируемых организаций, дает предписания об устранении недостатков, ведет реестр специалистов по организации изысканий и проектирования и т. д. А что Президент? За прошедший год от его имени получено 4 письма. И все – поздравления с государственными праздниками. Как итог, за прошедший год, впрочем как

и предыдущий, от НОПРИЗ не пришло никакой помощи абсолютно ни в чем ни изыскательским организациям, ни саморегулируемым. Наша головная организация живет своими проблемами, далекими от проблем изыскателей и проектировщиков.

В 2024 году мы, Совет АСРО и Дирекция, нарушили собственное «Положение о членстве...», поскольку не стали повышать взнос в НОПРИЗ, хотя решением Съезда данный взнос был увеличен до 8000 руб. Решением июльского общего собрания АСРО взяли расходы на себя и выжили, отложив увеличение вноса до 1 января 2025 года. Пусть и не такие большие деньги, но кому-то и они помогут выжить.

Основной задачей на 2025 год считаем добиться увеличения численности СРО в сфере изысканий за счет строительных СРО почти в два раза. Этого требует и Градостроительный кодекс, и Постановление Правительства № 338, и приказ Минстроя № 624. На этой основе возможно и снижения суммы взносов на содержание АСРО. В частности, мы в начале ноября проявили инициативу и внесли поправки в СП «Инженерно-геодезические изыскания для строительства», где обосновали необходимость членства в СРО изыскателей застройщиков и технических заказчиков.

5. Смета на 2024 год реализована, смета на 2025 представлена в материалах к собранию. Членские взносы на 2025 год планируется увеличить на 500 руб. в квартал, что связано с увеличением стоимости аренды помещения, удорожанием командировочных расходов (билеты, гостиница), проведение аудита (мы не проводили уже 2 года). Заработная плата сотрудников, к сожалению, остается на прежнем уровне.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ

Обязательность членства в саморегулируемой организации по инженерным изысканиям организациям, выполняющим инженерные изыскания при строительстве, реконструкции и сносе особо опасных, технически сложных и уникальных объектов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ	ВЫВОДЫ
ГрК РФ Статья 47. 1. Инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства...не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий Постановление Правительства РФ от 19 января 2006 г. N 20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства" Постановление Правительства РФ от 28.05.2021 N 815 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"... 31. СП 47.13330.2016"СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения". Приказ Минстроя РФ от 30 декабря 2016 года №1033/пр.: Разделы 5(пункты 5.1.3, 5.1.17- 5.1.19,, 5.3.1.4, 5.3.1.5, 5.4.2),... 5.1.3. в состав инженерно-геодезических изысканий входят следующие виды работ, влияющие на безопасность ОКС [24]: - специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений. 5.4.2. При строительстве и реконструкции зданий и сооружений, дополнительно к 5.1.3, выполняются: - геодезические разбивочные и привязочные работы в процессе строительства; - геодезические работы при монтаже оборудования, выверке подкрановых путей и проверке вертикальности сооружений и их элементов; - геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений... - исполнительные геодезические съемки планового и высотного положения зданий (сооружений) и инженерных коммуникаций; - специальные работы по определению геометрических размеров элементов зданий, сооружений, технологических установок, архитектурных и градостроительных форм; - геодезические работы по определению положения на местности скрытых подземных сооружений при их реконструкции;	ВЫПОЛНЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНО В РАВНОЙ МЕРЕ, КАК ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, ТАК И СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ОКС УСТАНОВЛЕННЫ ВИДЫ ИЗЫСКАНИЙ, ПОРЯДОК ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МИНСТРОЯ РФ В ОТНОШЕНИИ ИЗЫСКАНИЙ СОБЛЮДЕНИЕ ПП. 5.1.3 И 5.4.2, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ВИДЫ РАБОТ ПО ИНЖЕНЕРНО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИМ ИЗЫСКАНИЯМ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОКС, ОБЯЗАТЕЛЬНЫ ДЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ФЗ «ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ..." ИНЖЕНЕРНО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕКОНСТРУКЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

- инженерно-гидрографические работы на водных объектах при строительстве и реконструкции мостов, линейных объектов трубопроводного транспорта на участках переходов через объекты гидрографической сети;
- геодезические работы в составе геотехнического мониторинга строящегося объекта (измерения деформаций оснований, конструкций зданий (сооружений) и их частей... **Свод правил «Инженерно-геодезические изыскания для строительства» Приказ Минстроя от 22 декабря 2017 года 1702/пр.**

9.1. Инженерно-геодезические изыскания в период строительства и эксплуатации предприятий, зданий и сооружений... включают:

- геодезические разбивочные работы в процессе строительства;
- геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений...

[24] Приказ Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту ОКС, которые оказывают влияние на безопасность ОКС»

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках.

1.1 Разбивочные работы в процессе строительства <*>

1.2 Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений<*>

<*> Данные виды работ требуют получения допуска... в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 ГрК РФ (Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты

Постановление Правительства РФ от 20.03.2024 N 338 "Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ"

ВКЛЮЧАЮТ В СЕБЯ БОЛЬШОЙ КОМПЛЕКС СЛОЖНЫХ И НАУКОЕМКИХ РАБОТ, В ТОМ ЧИСЛЕ:

1) РАЗБИВОЧНЫЕ И ПРИВЯЗОЧНЫЕ РАБОТЫ;
2) ГЕОДЕЗИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ ТОЧНОСТИ ГЕОМЕТРИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, ТРЕБУЮЩИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ, НАВЫКОВ И УМЕНИЙ, ПРИ ЭТОМ ИНЖЕНЕРНО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ РАБОТЫ ВЫПОЛНЯЮТСЯ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕГО ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ

ПРИКАЗ МИНСТРОЯ №1702 УТОЧНЯЕТ И КОНКРЕТИЗИРУЕТ РАБОТЫ ПО ИНЖЕНЕРНО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИМ ИЗЫСКАНИЯМ В ПЕРИОД СТРОИТЕЛЬСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

ИТОГОВЫЙ ВЫВОД
ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ В ПРИВЕДЕННЫХ ВЫШЕ ПРИКАЗАХ МИНСТРОЯ № 1033 и № 1702 ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ РАЗБИВОЧНЫХ РАБОТ В ПРОЦЕССЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ТОЧНОСТИ ГЕОМЕТРИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, НА ОСОБО ОПАСНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИ

СЛОЖНЫХ И УНИКАЛЬНЫХ
ОБЪЕКТАХ ТРЕБУЕТСЯ
ЧЛЕНСТВО В СРО
ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ПОДТВЕРЖДАЕТ И
РАСШИРЯЕТ ИТОГОВЫЙ
ВЫВОД[^]
ОРГАНИЗАЦИИ,
ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ВСЕ ВИДЫ
ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ
ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ,
РЕКОНСТРУКЦИИ, СНОСЕ
ОСОБО ОПАСНЫХ,
ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫХ И
УНИКАЛЬНЫХ ОБЪЕКТАХ
ОБЯЗАНЫ СОСТОЯТЬ В СРО
ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ**

Таким образом, инженерные изыскания являются неотъемлемой частью градостроительной деятельности, выполняются на протяжении всего жизненного цикла здания, сооружения, обеспечивая данными о состоянии природной и техногенной среды проектные работы, осуществляя комплекс специальных геодезических работ в процессе строительства и реконструкции зданий и сооружений. Согласно приказу Минрегиона РФ № 624 геодезические разбивочные работы в процессе строительства и геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений, выполняемые на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, должны выполняться организациями, состоящими в саморегулируемой организации в сфере инженерных изысканий.

Постановление Правительства РФ от 20.03.2024 N 338 "Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ" уточнило требования приказа № 624, распространив требования о необходимости членства в саморегулируемой организации на все виды изысканий.

На сегодня имеем грубейшие нарушения законодательства РФ в реализации как приказа Минрегиона № 624, так и постановления Правительства № 338, что снижает качество как изысканий при строительстве, так и качество строительства в целом.

Директор АСРО «Изыскатели
Санкт-Петербурга и Северо-Запада»,
доктор технических наук

Тарелкин Е. П.