

# Х Всероссийский съезд НОПРИЗ

## Конференция

### “Актуальные вопросы инженерных изысканий”



- «Актуализация
- законодательства в области
- инженерных изысканий
- – приоритетное направление
- деятельности НОПРИЗ»

**Быть или не быть?**

*Тарелкин Евгений Петрович,  
доктор технических наук,  
директор Ассоциации СРО  
«Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада»*



# Проблемы изысканий

---

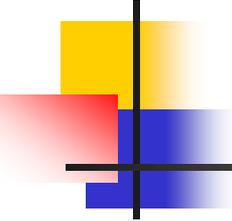
1. Организационная структура изысканий отсутствует. Нет понимания сущности, роли и места изысканий в экономике России.
2. Нормативная база инженерно-геодезических изысканий разрушена.
3. Стоимость работ в изысканиях научно не обоснована, нет понимания продукта изысканий
4. Достижения в приборостроении последних 20 лет не реализованы в четкие технологические процессы.
5. Уничтожены фонды инженерных изысканий, как источник устойчивого развития государства и отрасли.
6. Подготовка кадров в постоянном реформировании и реорганизации. Нет профессиональных стандартов по основным видам изыскательской деятельности



# Место изыскателей в ноприз

---

- «1.2. **Комитет не вправе** подменять органы управления Национального объединения изыскателей и проектировщиков или Аппарат Национального объединения изыскателей и проектировщиков, вмешиваться в их деятельность, *выступить с критикой или высказывать оценочные суждения в их адрес*».
- Положение о «Комитете по инженерным изысканиям»  
Утверждено Советом НОПРИЗ 18 апреля 2019 года Протокол №32  
Заслушав и обсудив информацию заместителя руководителя аппарата НОПРИЗ Еремина В.А. **ВЫСТУПИЛИ:** Посохин М.М  
**РЕШИЛИ:** Утвердить Положение... в новой редакции.  
**ГОЛОСОВАЛИ:** за - 19 Решение принято единогласно.



# Конституция РФ

---

## ■ Статья 29

- 1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
- 3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
- 4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.



# Конституция РФ

---

## ■ Статья 55

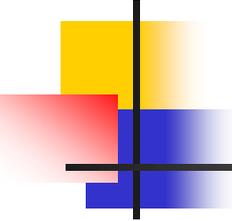
- 2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.
- 3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

# Место изыскателей в ноприз

<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>АРХИТЕКТОРЫ и ПРОЕКТИРОВЩИКИ</b>	<b>ИЗЫСКАТЕЛИ</b>
Президент, вице-президенты	6	0
Координаторы	8	0
<b>Члены совета ( образование)</b>	<b>Всего 27</b>	
Архитекторы	6	
Строители	5	
Юристы	4	
Бухгалтера-финансисты	2	
Экономисты	2	0
Механики	2	
Метролог	1	
Менеджер	1	
Физик	1	
Химик	1	
Образование не указано	2	
<b>Члены совета по ПК</b>	19	0

# Место изыскателей в ноприз

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	АРХИТЕКТОРЫ ПРОЕКТИРОВЩИКИ	ИЗЫСКАТЕЛИ
<p>Реализовано средств на развитие приоритетных направлений (2018-2021 гг).</p> <p>В том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- инф. моделирование;</li> <li>- нормативная база;</li> <li>- разработка профстандартов</li> </ul>	<p><b>52.91 млн. руб.</b></p> <p><b>22.55 млн. руб.</b></p> <p><b>Итого 75.46 млн. руб.</b></p>	<p><b>3.63 млн. руб.</b></p>
<p>Разработано и актуализировано профессиональных стандартов</p>	<p><b>29 из них</b></p> <p>Архитектор</p> <p>Архитектор – дизайнер</p> <p>Архитектор-градостроитель</p>	<p><b>1</b></p>



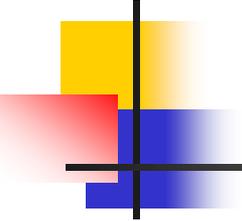
# УК РФ Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина

---

- Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, ... принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, -
- наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

**23 марта 2022 года в Санкт-Петербурге прошло совместное совещание представителей НОПРИЗ и НОСТРОЙ на тему: «Цифровая трансформация проектной и строительной отраслей». ГДЕ ИЗЫСКАТЕЛИ?**





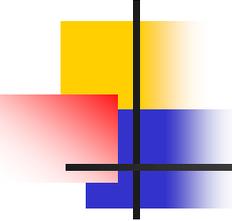
Пленарная конференция 21 апреля 2022 г.

«Саморегулирование — основа развития строительной отрасли. Основные направления деятельности НОПРИЗ»

---

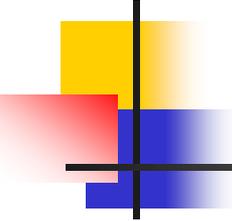
- СЕКЦИЯ 1
- «Перспективы развития технического регулирования в строительной отрасли». Докладчик А. Ш. Шамузафаров
- «Цифровизация **проектно-изыскательской деятельности** в условиях опережающего применения отечественного программного обеспечения». Докладчик А.М. Гримитлин
- **23 марта 2022 года** в Санкт-Петербурге прошло совместное совещание представителей НОПРИЗ и НОСТРОЙ на тему: «**Цифровая трансформация проектной и строительной отраслей**».

# Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2035 года



---

- Термин «**строительная отрасль**» использован для обозначения части экономики, связанной с комплексной градостроительной деятельностью предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, включающей подготовку градостроительных решений, территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировку территории, выполнение изыскательских работ и архитектурно-строительного проектирования, осуществление строительной деятельности с использованием строительных машин и механизмов, а также лицензирование и допуск на рынок этих предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, развитие системы цифровизации...



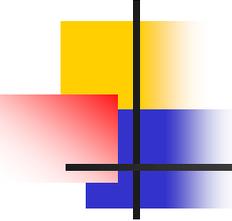
# Градостроительная деятельность - изысканий нет

---

■ «Градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде... архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта...».

■ **Изысканий нет**

*/Градостроительный кодекс Российской Федерации  
от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2021), ст. 1.1/*



# Законодательство в градостроительной деятельности не регулирует изыскания

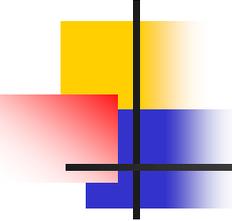
---

Законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства... (далее - градостроительные отношения)».

## **Изысканий нет**

*/Градостроительный кодекс Российской Федерации*

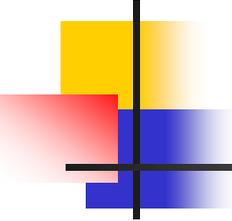
*от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2021), ст. 4/*



# Минстрой не регулятор изысканий

---

- **Функции Минстроя России:** «...по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере **строительства..., архитектуры, градостроительства...».**
- **Изысканий нет**
- */Положение о Минстрое РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. с изменениями и дополнениями, пункт 1 «Общие положения»/*



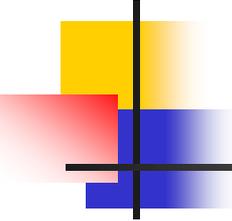
# Заказчик изысканий – Правительство РФ

---

«6. Виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав, форма материалов и результатов инженерных изысканий, порядок их представления для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности устанавливаются Правительством РФ».

*/Градостроительный кодекс Российской Федерации*

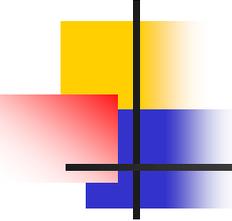
*от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2021), ст. 47/*



# Права заказчика изысканий переданы частично Минстрою

---

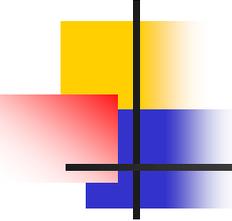
- «4. Требования к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» ...
- «6. Состав текстовой и графической частей ... отчетной... документации, а также приложений к ней устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
- /Постановление Правительства Р Ф от 19.01.2006 №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»/.



# Из функций Минстроя

---

- 5.4.23. утверждение укрупненных нормативов цены строительства;
- *5.4.28. /Положение о Минстрое РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. с изменениями и дополнениями/*

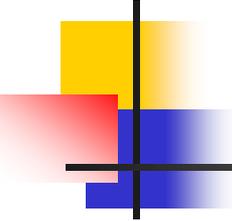


# Регулятор инженерно-геодезических изысканий (закон)

---

- 3 «Выполнение геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности..., регулируется настоящим Федеральным законом».

*/О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ (ред. от 11.06.2021)/*

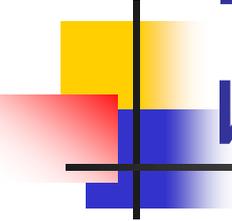


# Регулятор инженерно-геодезических изысканий

---

- «Статья 5. пункт 4. Требования к геодезическим и картографическим работам и их результатам..., устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии, а также по согласованию с ним другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции».

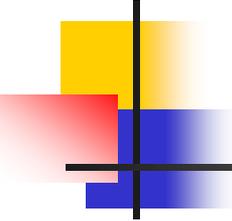
*/О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ (ред. от 11.06.2021)/*



# Вид деятельности в ИЗЫСКАНИЯХ

---

- М - Раздел «Деятельность профессиональная, научная и техническая»
- Код ОКВЭД 71.12.4 Деятельность геодезическая и картографическая
- Код ОКВЭД 71.12.45 Инженерные изыскания в строительстве



# Нормативная база создания инженерных планов уничтожена

---

- Статья 32. Пункт 5. Положения принятых до дня вступления в силу настоящего Федерального закона нормативных актов органов государственной власти СССР, РСФСР и Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере геодезии и картографии, действуют до 1 января 2018 года в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону и принятым в соответствии с ним иным нормативным правовым актам».

*/О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ (ред. от 11.06.2021)/*

# Минстрой констатировал

Исх. От 28.02.2022 № 7613-АС/108

Заместитель директора департамента градостроительной деятельности и архитектуры А. Ю. Степанов

- **Таким образом, с 01.01.2018 утратили силу следующие документы:**
- - ГКИНП (ОНТА)-02-262-02 «Инструкция по развитию съемочного обоснования и съемке ситуации и рельефа с применением глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS», утвержденные приказом Роскартографии от 18.01.2002 № 3-пр;
- - ГКИНП-07-016-91 «Правила закладки центров и реперов на пунктах геодезической и нивелирной сетей», утвержденные приказом ГУГК СССР от 14.01.1991 №6 п.;

# Минстрой еще констатировал

Исх. От 28.02.2022 № 7613-АС/108

Заместитель директора департамента градостроительной деятельности и архитектуры А. Ю. Степанов

- ГКИНП-02-033-82 «Инструкция по топографической съемке в масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500», утвержденные приказом ГУГК СССР от 05.10.1979 №436 п.;
- - ГКИНП 17-004-99 «Инструкция о порядке контроля и приемки геодезических, топографических и картографических работ», утвержденных приказом Роскартографии от 29.06.1999 № 86-пр;
- - ГКИНП 02-049-86 «Условные знаки для топографических планов масштабов 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500», утвержденные приказом ГУГК при Совете Министров СССР от 25.11.1986 №б/н.

# Минстрой еще и усугубил

Исх. От 28.02.2022 № 7613-АС/108

Заместитель директора департамента градостроительной деятельности и архитектуры А. Ю. Степанов

- Вместе с тем своды правил
- СП 317.1325800.2017 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»,
- СП 420.1325800.2018 «Инженерные изыскания для строительства в районах развития оползневых процессов»,
- СП 479.1325800.2019 «Инженерные изыскания для строительства в районах развития селевых процессов»,
- СП 151.13330.2012 «Инженерные изыскания для размещения, проектирования и строительства АЭС» (в 2-х частях)

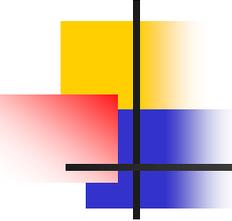
# Минстрой еще и усугубил

Исх. От 28.02.2022 № 7613-АС/108

Заместитель директора департамента градостроительной деятельности и архитектуры А. Ю. Степанов

---

- содержат библиографические ссылки на нормативные правовые акты органов государственной власти СССР, Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере геодезии и картографии, принятые до 01.01.2018.
- Таким образом, **вышеперечисленные нормативные документы могут применяться в качестве справочных на добровольной основе.**



# НОПРИЗ запретил, Росреестр отослал, Минстрой отрекся

---

- Комитет инициировал запрос по использованию пунктов СГС.
- Росреестр ответил:
- В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона №431-ФЗ для обеспечения геодезических работ при осуществлении градостроительной деятельности..., а также повышения точности указанных работ, юридические и физические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе **организовывать создание ГССН, в том числе сетей дифференциальных станций».**

# НОПРИЗ в опасности!

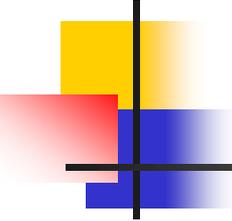


Отмеченные недостатки законодательства и нормативной базы в сфере инженерных изысканий, отношение руководства НОПРИЗ к инженерным изысканиям создают угрозы НОПРИЗ'у и в ближайшее время могут привести к его распаду.

Позорно и невежественно пренебрегать этими угрозами.

Решение вопроса о существовании НОПРИЗ - в руках его руководства.

Худший вариант - его бездеятельность и унижение изыскателей.



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ

---

Рекомендовать руководству НОПРИЗ на ближайшем заседании Совета рассмотреть проблему о положении с законодательством РФв сфере инженерных изысканий, подготовить конкретные предложения по выходу из кризиса, а именно:

1. ДО сентября 2022 ГОДА РАЗРАБОТАТЬ, ОБСУДИТЬ И НА БЛИЖАЙШЕМ СЪЕЗДЕ НОПРИЗ УТВЕРДИТЬ КОНЦЕНЦИЮ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ.
2. ПОЭТАПНО, В КРАТЧАЙШИЕ СРОКИ ОБЕСПЕЧИТЬ УЧАСТИЕ ИЗЫСКАТЕЛЕЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОПРИЗ, ЛИКВИДИРОВАТЬ ПОЗОРНЫЕ НУЛИ В ПРИВЕДЕННЫХ РАНЕЕ ТАБЛИЦАХ.
3. СЧИТАТЬ ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ ИЗЫСКАНИЙ В РАМКАХ НОПРИЗ ПЕРВООЧЕРЕДНЫМИ.