

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

о проверках деятельности

членов СРО НП «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада» в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов СРО и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования

1. Анализ руководящих документов

Контроль деятельности членов СРО НП «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада» осуществлялся в соответствии с Законами Российской Федерации от 01.12.2007 г. № 315 ФЗ «О саморегулируемых организациях», от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27 июля 2010 г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. N 48 "О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов", Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов», Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (с изменениями от 21 октября 2009 г.), Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 21.10.2009 г. № 480 о внесении изменений в Приказ от 9 декабря 2008 г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», Устава НП по содействию развитию инженерной изыскательской деятельности «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада», Правил контроля в области саморегулирования членов НП «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада».

2. Организация проверок

За период деятельности НП «ИСПб-СЗ» было произведено две проверки: при приеме в члены СРО и плановая проверка в ходе реализации приказа Минрегионразвития от 30 декабря 2009 г. № 624. Число выездных проверок составило 23 %. Сводная ведомость проверок приведена в Приложении 1. Поквартальная численность проверок приведена на гистограмме (рис.1)

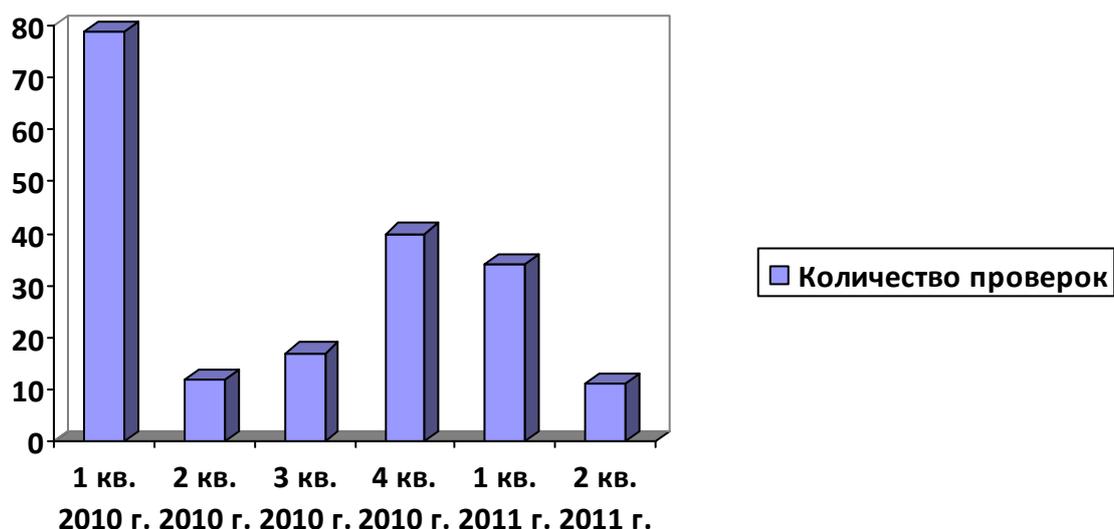


Рис. 1 Поквартальная численность проверок

В общей сложности проведено 203 проверки, которыми охвачено 100 % членов Партнерства, подлежащих контролю.

На начальном этапе к проверкам были привлечены, кроме Дирекции Партнерства, члены Совета НП, с целью установления общего характера состояния дел в изыскательских организациях. Соотношение числа проверенных организаций Партнерства Дирекцией и членами Совета представлено на гистограмме (рис. 2)

Процент проверок

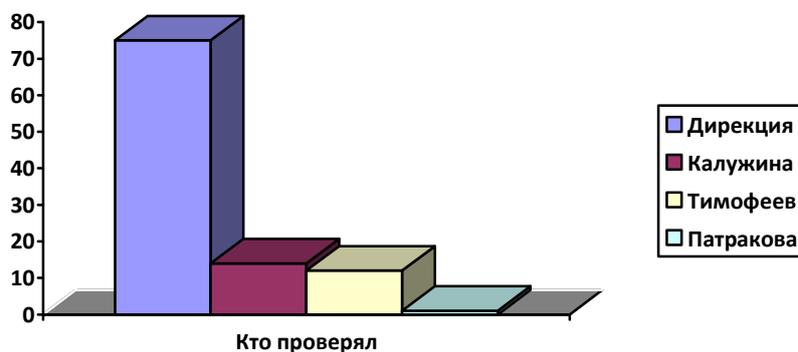


Рис. 2 Число проверок, произведенных Дирекцией и членами Совета Партнерства

Попытки привлечения к проверкам членов Контрольной комиссии, ввиду большого наплыва организаций и необходимости оперативного принятия решений, оказались не эффективными. С февраля 2011 г. в штат Дирекции была введена должность юрисконсульта с целью организации контроля деятельности членов Партнерства. Однако к 1 июня 2011 г. стало очевидным, что организация проверок должна быть возложена на специалиста (специалистов), а юридические вопросы целесообразно решать по мере их возникновения путем заключения договоров с юридической фирмой.

3. Общая характеристика Партнерства

НП «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада» зарегистрировано и внесено в государственный реестр юридических лиц 17 августа 2009 года. Учредителями НП выступили четыре фирмы: ООО «ГЕОКАРТ», ООО «ЛенОблГеодезия», ООО «Норт», ООО «Элиос».

Динамика увеличения количества членов Партнерства представлена в табл. 1

Таблица 1

Динамика роста организаций, входящих в НП «ИСПб-СЗ»

2009		2010				2011			
III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
21	52	82	100	103	110	112	116		

На момент приобретения статуса саморегулируемой организации в Партнерстве состояло 52 организации. Решение о приобретении статуса СРО было принято Общим собранием членов НП «ИСПб-СЗ» 25 ноября 2009 года протокол № 3, а 31 декабря 2009 года Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору принято Решение о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций за номером СРО-И-017-29122009 с датой включения в реестр сведений 29 декабря 2009, номер реестровой записи 17.

На 1 июня 2011 г. в Партнерстве состояло 116 членов, из которых 4 индивидуальных предпринимателя и 112 юридических лиц. Порядка 90% членов Партнерства зарегистрированы в Санкт-Петербурге, остальные в Ленинградской области, Карелии.

Порядка 64% всех членов СРО получили свидетельства на допуск к геодезическим работам, работы по геологии- 14%, экологии- 8 %, гидрометеорологии- 3 %, геотехнике- 4 %, обследованию грунтов- 7 %. В общей сложности выдано свидетельств на допуск к геодезическим работам- 79, геологическим- 19, гидрометеорологическим- 3, экологическим- 11, геотехническим- 5, обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений-8.

Таким образом, преобладают фирмы геодезического профиля, что должно найти отражение в политике Партнерства.

4. Кадровый состав членов Партнерства

При проверках требовалось соблюдение членами Партнерства положений руководящих документов о наличии в организации по каждому виду работ не менее 3 специалистов с высшим образованием (или 2 с высшим, 2 со средним, или 1 с высшим и 3 со среднетехническим, или 5 со среднетехническим). Стаж работы по специальности должен составлять для специалистов с высшим образованием 3 года и 5 лет- со средним специальным образованием. Не реже чем один раз в 5 лет каждый их работников обязан проходить обучение по повышению квалификации с получением свидетельства (удостоверения) государственного образца. Общая характеристика количественного состава фирм по уровню образования представлена на рис. 3, где отражено число фирм, в которых сотрудники с высшим образованием составляют соответственно 100%, более или равно 50 %, менее 50% и вообще нет специалистов с высшим образованием.

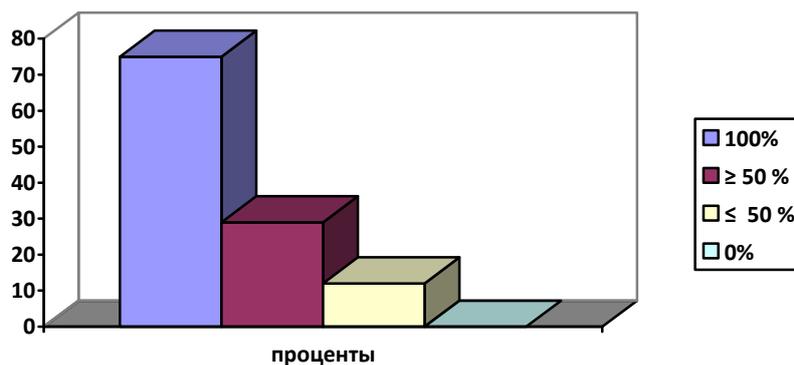


Рис. 3 Кадровый состав специалистов

Таким образом, в 75 фирмах из 116 сотрудники только с высшим образованием, а в 29 фирмах их число составляет более половины и только в 12 фирмах число сотрудников с ВПО составляет менее 50% от общего числа фирм. В каждой организации есть специалисты с высшим образованием. Общее число специалистов в партнерстве составляет 615 человек, из которых 488 с высшим профессиональным образованием или 79 %.

Данные по штатным сотрудникам и совместителям представлены на рис. 4, где по вертикали показано количество фирм, имеющих в своем составе штатных сотрудников соответственно 100%, более или равно 50 %, менее 50% или вообще все специалисты совместители.

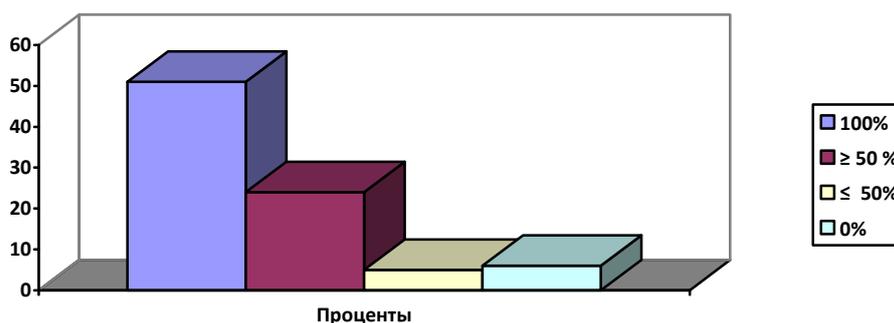


Рис.4 Данные о штатных сотрудниках и совместителях

Таким образом, 59 % членов НП имеют в своем составе только штатных сотрудников, в 28 % фирм более 50 % сотрудников трудится на

постоянной основе, 6 % имеют в своем составе менее 50 % штатных сотрудников и 7 % фирм вообще не имеют штатных сотрудников.

Естественно, на последние 7 фирм следует обратить особое внимание. Это общества с ограниченной ответственностью «Картография, информатика, геодезия», «ЛэндСтройПроект», «НПП Геоизыскания», «ПРОВИДУС», «Росгидротех», «Проектно-строительная компания СТРИНКО». Причины отсутствия штатных сотрудников необходимо выяснить в ходе полевой (выездной) проверки.

При приеме в члены Партнерства и плановой проверки по кадровому составу специалистов было сделано 79 замечаний фирмам по вопросам повышения квалификации, 21 фирме- по оформлению трудовых договоров, приему на работу по совместительству.

Для подтверждения профессионального опыта сотрудников были затребованы трудовые книжки, несмотря на очевидное сопротивление членов НП, которые исповедовали декларированный характер подачи сведений о фирмах.

Что касается повышения квалификации, то столь большое число замечаний вызвано тем фактом, что до саморегулирования, для получения лицензии от государственного органа, такое требование не соблюдалось.

В целом интеллектуальный потенциал Партнерства чрезвычайно высок и позволяет решать задачи по обеспечению строительства материалами инженерных изысканий на высоком уровне, с требуемым качеством и в установленные сроки.

5. Техническое оснащение членов Партнерства

Партнерство оснащено современным оборудованием и передовыми компьютерными технологиями для выполнения инженерных изысканий. В первую очередь это относится к геодезической деятельности. На вооружении геодезистов электронные тахеометры, нивелиры, спутниковые геодезические

системы, программные средства AutoCad, Credo, Pinobl. В целом у членов партнерства имеется порядка 500 единиц основной техники, практически вся техника- зарубежная. При этом у 85 % от всего числа фирм приборы и оборудование находятся в собственности. Данные по формам собственности технических средств приведены на гистограмме.

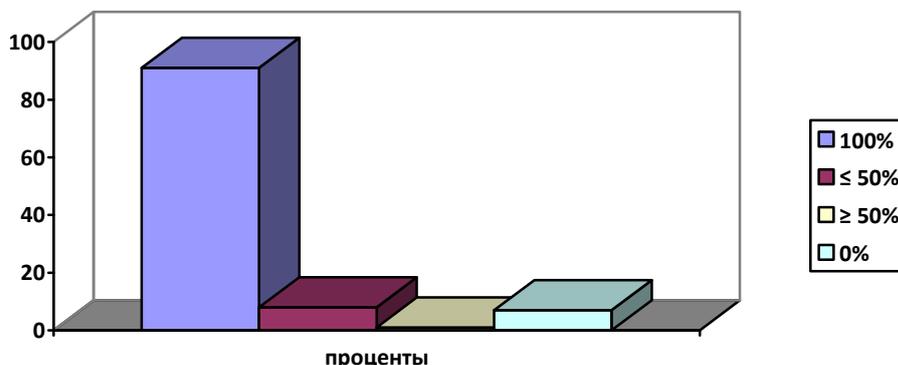


Рис.5 Характеристика форм собственности технических средств

Абсолютное большинство фирм имеют собственное оборудование и программные средства, что говорит об их устойчивости и желании надежно работать на рынке изыскательских услуг. Организации, не имеющие собственного оборудования: ЗАО «Акрос», ООО «Геодезия-Сервис», ООО «Росгидротех», ООО «СТАЙНЕР СПб», ООО «ЛэндСтройПроект». При этом «Росгидротех» имеет свидетельство ко всем 6 видам работ, ЗАО «Акрос»- к трем, ООО «СТАЙНЕР СПб»- к двум. Эти фирмы должны быть подвергнуты выездным проверкам. В аренде находится, как правило, геологическое оборудование.

При приеме в члены Партнерства основными замечаниями были:

1. Отсутствие необходимого оборудования для заявленных видов работ (трассоискатели, нивелиры и рейки к ним, буровые установки и т.д.);
2. Отсутствие документального подтверждения на собственность или аренду приборов;
3. Отсутствие ежегодных проверок на геодезическое оборудование

6. Проверка страхования ответственности и уплаты членских взносов

Страхование для абсолютного числа фирм оказалось делом новым. Первоначально и страховые компании не были готовы к данному виду деятельности, возникала масса вопросов. Поэтому правильность отражения в договорах страхования самого предмета страхования, условий возмещения, размеров страховых сумм стало одним из элементов деятельности Дирекции. На Общем собрании в январе 2010 г. были приглашены представители двух страховых компаний, которые ответили на ряд вопросов.

В ходе проверок обращалось внимание на сроки, суммы и число работ при страховании, т.к. Советом Партнерства был изменен подход к страхованию. Если до 2010 г. изыскательскую деятельность необходимо было застраховать на 1 млн. рублей, то в последующем было принято решение страховать каждый из 6 видов работ по 1 млн. рублей.

Проверка уплаты членских взносов ведется ежедневно. На 01 июня 2011 года две организации не рассчитались за 2010 г. –Муниципальное учреждение «ПРОЕКТНО-ПЛАНИРОВОЧНОЕ БЮРО» и ООО «Северо-Западная землеустроительная компания». На ближайшем заседании Совета будет принято решение о внесении в повестку дня Общего собрания Партнерства вопроса об исключении данных организаций из членов СРО. Двадцать шесть организаций не оплатили в полном объеме взносы за 1 полугодие 2011 г. С должниками ведется работа: телефонные звонки, уведомления по электронной почте и факсу.

Выводы и предложения

1. Партнерство имеет геодезическую направленность, поэтому в выборных органах необходимо соблюдать отмеченную диспропорцию.
2. При массовом числе фирм постоянный контроль за их деятельностью невозможен на общественных началах, а руководство данным процессом необходимо возложить на специалистов в сфере

инженерных изысканий. Должность юрисконсульта в штате Дирекции, с обязанностями организации контроля, не целесообразна и подлежит сокращению.

3. В составе Дирекции Партнерства необходимо иметь штатного сотрудника (сотрудников), по аналогии с Национальным объединением изыскателей, который (которые) осуществлял бы и документировал проверки организаций, отвечал за данный сектор работы. Привлечение членов комиссии, экспертов- как исключение. Специальность сотрудника- геодезист, он же- председатель Контрольной комиссии.
4. В связи с большим объемом работ по проверкам, а также разными сроками вступления в члены Партнерства, целесообразно контроль проводить в течении года, а не ограничиваться определенными временными рамками.
5. В целом организации обеспечены собственным штатом квалифицированных сотрудников, собственной техникой, приборами и программными продуктами, что говорит об их устойчивости, способности и желании выполнять работы качественно и в срок.
6. При планировании выездных проверок на 2 полугодие 2011 года необходимо обратить особое внимание на членов СРО, не имеющих штатных сотрудников, собственных технических средств.
7. Также проверке должны быть подвергнуты фирмы, не регулярно уплачивающие членские взносы, с принятием соответствующих решений специализированными органами Совета.
Общее число фирм, нарушающих в той или иной степени установленные в Партнерстве правила, не превышает 26 %. Именно на эти цифры необходимо ориентироваться при проведении выездных проверок до 2012 г.
8. В дальнейшем предстоит провести аналогичный анализ по каждому виду деятельности (работ).

9. В целом необходимо разработать методику анализа деятельности членов Партнерства и на ее основе строить политику контроля и тактику проверок.

Директор НП «ИСПб-СЗ»

член Совета НОИЗ, д.т.н. _____ Е.П. Тарелкин